Утверждены постановлением ТКДН и ЗП Администрации МО «Ленский муниципальный район» от 15мая 2018 № 39

**Методические рекомендации по фиксации нарушений законодательства об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, совершенными обучающимися образовательных организаций**

Настоящие методические рекомендации разработаны с целью охраны здоровья обучающихся, ограждения несовершеннолетних от негативного воздействия табачного дыма, пресечения вовлечения несовершеннолетних в процесс потребления табака, установления единообразного согласованного алгоритма действий по фиксации и документированию административных правонарушений данной категории, совершенными обучающимися образовательной организации.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 41 Закона «Об образовании в Российской Федерации» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее - Закон об образовании) охрана здоровья обучающихся включает в себя, в частности, профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и ­других одурманивающих веществ. Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, регулируются Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» ­(далее – Федеральный закон № 15-ФЗ). В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 15-ФЗ для предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека введен запрет на курение табака на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта. За нарушение положений названного закона устанавливается дисциплинарная, гражданско-правовая и административная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 23 Федерального закона № 15-ФЗ). Для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение табака запрещено, соответственно, размещается знак о запрете курения (ч. 5 ст. 12 Федерального закона № 15-ФЗ). Требования к знаку о запрете курения и к порядку его размещения утверждены приказом Министерства здравоохранения РФ от 12.05.2014 № 214н.

Запрет на курение на территории образовательной организации **должен быть введен локальными актами образовательной организации**, например, уставом, правилами внутреннего распорядка, правилам проживания в общежитии, разработка и принятие которых отнесены к компетенции образовательных организаций (п. 1 ч. 3 ст. 28, ст. 30 Закона об образовании). Согласно п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона об образовании обучающиеся обязаны выполнять требования устава образовательной организации, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актах по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности. С указанным локальным актом должны быть ознакомлены все участники образовательных отношений. За неисполнение или нарушение указанных актов к обучающимся могут быть применены меры дисциплинарного взыскания: замечание, выговор, отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность (ч. 4 ст. 43 ­Закона об образовании).

**Таким образом, образовательная организация в случае нарушения обучающимися принятых ею локальных актов, устанавливающих запрет на курение табака на территории и объектах образовательной организации, вправе применить к обучающимся только меры дисциплинарного взыскания: замечание, выговор, отчисление из организации, ­предусмотренные Законом об образовании.**  
 Вместе с тем в случаях, если принятые образовательной организацией меры по предотвращению курения табака являются недостаточно эффективными, необходимо рассматривать вопрос о привлечении нарушителей к **административной ответственности** в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях (далее – КоАП РФ). Так, в соответствии с ч. 1 ст. 6.24 КоАП РФ нарушение установленного федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6D516FE09B75CAA59563006F45C71EB0A06BA4CEE26B0460632B28379A2192268D196905642017AFZ0y1O) запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах (в данном случае на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1500 рублей.

При этом необходимо понимать, что административная ответственность наступает только за само курение – использование табачных изделий в целях вдыхания дыма, возникающего от их тления (ст. 2 Федерального закона № 15-ФЗ), наличие сигарет в карманах одежды, запах табака в выдыхаемом воздухе не образует состав административного правонарушения. Также законодательно пока не урегулировано и до настоящего времени не образует состава административного правонарушения использование электронных сигарет (вейпов). При употреблении обучающимся электронных сигарет в школе, целесообразно изъять у него вейп за нарушение правил поведения в школе и вернуть после уроков законному представителю несовершеннолетнего с соответствующей воспитательной беседой о вреде табака, необходимости соблюдения правил поведения в школе, дисциплине и уважении остальных участников учебного процесса.

В соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ составлять административные протоколы за курение на территории школы имеют право сотрудники органов внутренних дел. Представители иных органов, например, члены комиссии по делам несовершеннолетних возбуждать дела об административных правонарушениях и составлять административные протоколы по данной категории дел права не имеют.

В практической плоскости основной трудностью выявления правонарушений данной категории является то, что в виду большой загруженности и малой штатной численности участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних обязать их регулярно дежурить у учебных заведений района с целью выявления курящих подростков не представляется возможным. Разовые акции по выявлению несовершеннолетних курильщиков-нарушителей будут иметь кратковременный эффект либо подростки при виде человека в форме будут демонстративно выходить за забор и курить там, прекрасно осознавая, что за это ничего не будет (курение за пределами периметра образовательного учреждения не образует состав административного правонарушения).

Дополнительно необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» образовательные организации являются такими же органами системы профилактики как, например, комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки, органы социальной защиты населения и др. В связи с этим предлагается, следующий алгоритм действий по фиксации и документированию административных правонарушений данной категории, совершенными обучающимися образовательной организации.

При выявлении курения табака несовершеннолетними в здании либо на территории школы (визуальном наблюдении с незначительного расстояния, позволяющего достоверно установить факт курения и личность правонарушителя) представители педагогического состава либо администрации школы составляют соответствующий акт. Примерный образец составляемого акта приведен в приложении к настоящим рекомендациям.

В акте за подписью не менее двух совершеннолетних лиц (работников школы) указывается дата, время, конкретное место курения на территории образовательной организации (например: лестница у главного входа в здание; крыльцо у запасного выхода с правого торца здания школы; школьный туалет; западная сторона ограждения территории школы и т.д.), ФИО, дата рождения, место учебы несовершеннолетнего правонарушителя, сведения об его ознакомлении и ознакомлении его законных представителей с содержанием акта, имеющиеся возражения относительно содержания акта при их наличии.

В случае отказа подписать акт или уклонения от его подписания (неявки законного представителя в образовательную организацию) в акте делается соответствующая отметка, заверенная подписями лиц, составивших акт. Акт составляется отдельно на каждого учащегося, застигнутого в процессе курения на территории образовательной организации.

После оформления акта, он вместе с сопроводительным письмом за подписью директора школы, содержащим просьбу о привлечении нарушителя к административной ответственности, направляется в отделение полиции для составления протокола об административном правонарушении. В сопроводительном письме в обязательном порядке необходимо указать ФИО, домашний адрес законных представителей несовершеннолетнего и по возможности их контактный телефон.

При этом необходимо учитывать, что по общему правилу административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения **возраста шестнадцати лет** (ст. 2.3 КоАП РФ). Если несовершеннолетний ещё не достиг 16-летнего возраста, то сотрудники полиции будут вынуждены вынести определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, ограничившись профилактической беседой с несовершеннолетним и его законным представителем.

Перед применением настоящих методических рекомендаций необходимо повторно под роспись ознакомить старшеклассников с выдержками из локального нормативного акта, федерального законодательства о запрете курения на территории школы и возможной ответственности за данное нарушение.

А также необходимо учитывать сложившуюся правоприменительную практику областного суда Архангельской области по данной статье КоАП РФ в части необходимости обозначения территории (ограждения) образовательного учреждения и размещения у входа на территорию, здание или объект, где запрещено курение, соответствующего знака в соответствии с Требованиями, утвержденными Приказом Минздрава России от 12.05.2014 № 214н «Об утверждении требований к знаку о запрете курения и к порядку его размещения». В случае выявления нарушения данного требования органом, рассматривающим протокол об административном правонарушении, может быть также поставлен вопрос о привлечении к административной ответственности самой образовательной организации по ч. 1 ст. 6.25 КоАП РФ - несоблюдение требований к знаку о запрете курения, обозначающему территории, здания и объекты, где курение запрещено, и к порядку его размещения.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

**Примерный образец Акта**

*Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Яренская средняя школа»*

(наименование учебного заведения)

**А К Т**

**о выявленном нарушения установленного федеральным законом запрета курения табака на территории и помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг**

*20 апреля 2018 года с. Яренск*

(дата составления) (место составления)

*20 апреля 2018 года в 10 часов 10 минут учащийся 10 класса МБОУ «Яренская СШ» несовершеннолетний Иванов Иван Иванович, 20.09.2001 года рождения, курил табак - сигарету марки «Бонд»[[1]](#footnote-1) на крыльце у главного входа в здание школы, курение прекратил только после сделанного ему замечания педагогом школы.*

Факт курения на территории образовательного учреждения был зафиксирован:

1. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество должность педагога, представителя администрации школы)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подписи: 1.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 3. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

С актом ознакомлены \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата время ознакомления, ФИО нарушителя, ФИО законного представителя, пояснения по

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

возражения по содержанию акта при наличии)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Фабула акта приведена примерно, конкретную марку сигарет в акте можно не указывать [↑](#footnote-ref-1)